

UCHWAŁA NR
RADY GMINY STAROGARD GDAŃSKI

z dnia 14 maja 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 241, art. 242 §1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691) uchwała się, co następuje:

- § 1. Postanawia się nie uwzględnić wniosku z dnia 20 kwietnia 2026 r.
- § 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do uchwały.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 14 maja 2026 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Hinca

UZASADNIENIE

W dniu 20 marca 2026 r. wpłynął do Rady Gminy wnioski w sprawie przystąpienia i wspólnego utworzenia stowarzyszenia gmin "obwarzankowych", którego celem byłoby:

- reprezentowanie interesów gmin zagrożonych zmianą granic,
- wypracowanie wspólnego stanowiska wobec planowanych działań administracyjnych,
- prowadzenie dialogu z administracją rządową i samorządową w sposób skoordynowanych i partnerski,
- wymiana informacji, analiz prawnych i doświadczeń w zakresie ochrony integralności terytorialnej gmin.

Jednocześnie 26 marca 2026 r. Wójt Gminy Starogard Gdański przekazał zgodnie z właściwością do Rady Gminy tożsamy pismo.

Pismo zostało rozpatrzone przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 14 kwietnia 2026r.

Obecnie brak jest podstaw do uwzględnienia wniosku z następujących przyczyn. Kluczową przesłanką odmowną jest okoliczność, że Gmina Starogard Gdański nie doświadcza aktualnie problemu opisanego we wniosku. Żadne działania ze strony sąsiedniego miasta zmierzające do zmiany granic administracyjnych kosztem Gminy Starogard Gdański nie zostały wszczęte ani zapowiedziane. Przystąpienie do stowarzyszenia tworzonego w odpowiedzi na konkretny problem – którego Gmina Starogard Gdański w chwili obecnej nie odczuwa – byłoby działaniem przedwczesnym i nieuzasadnionym potrzebami wspólnoty lokalnej. Rada Gminy zobligowana jest do kierowania się racjonalnością wydatków publicznych oraz realnym interesem mieszkańców gminy, nie zaś działaniami ostrożnościowymi motywowanymi sytuacją innych jednostek samorządu terytorialnego.

Gmina Starogard Gdański położona jest w województwie pomorskim, natomiast Gmina Sochaczew – inicjator powstania stowarzyszenia – zlokalizowana jest w województwie mazowieckim. Obie gminy dzieli znaczna odległość geograficzna, co w sposób istotny utrudniałoby wspólne funkcjonowanie w ramach jednej struktury organizacyjnej. Realne współdziałanie w stowarzyszeniu wymaga nie tylko tożsamości celów, ale i możliwości efektywnego uczestnictwa w pracach jego organów, w tym w walnych zgromadzeniach, posiedzeniach zarządu oraz spotkaniach roboczych. Wyróżniamy stowarzyszenia gmin w ujęciu „horyzontalnym” (gmin z innymi gminami) oraz w ujęciu „wertykalnym” (gminy z powiatami i województwami); gmina może być członkiem jednego lub kilku stowarzyszeń, które mogą być stowarzyszeniami o zasięgu lokalnym, regionalnym lub ogólnokrajowym. Projektowane stowarzyszenie miałoby mieć zasięg ogólnokrajowy, jednak jego inicjatywa zrodziła się z konkretnego, lokalnego konfliktu mazowieckiego, co powoduje, że interesy Gminy Starogard Gdański nie byłyby w nim należycie reprezentowane.

Wyraźna odrębność regionalna obu gmin – odmienne uwarunkowania przestrzenne, gospodarcze i demograficzne właściwe dla Pomorza i Mazowsza – sprawia, że wypracowanie spójnego stanowiska uwzględniającego interesy tak odległych od siebie jednostek samorządu terytorialnego byłoby utrudnione. Stowarzyszenie funkcjonuje sprawnie wówczas, gdy jego członków łączy nie tylko tożsamość problemu, lecz także zbieżność kontekstu lokalnego i regionalnego.

Przynależność do stowarzyszenia wiąże się z obowiązkiem uiszczania składek członkowskich finansowanych z budżetu gminy. Podkreśla się, że jednostka samorządu terytorialnego nie powinna przekazywać do stowarzyszenia środków bez określenia celu, na jaki zostaną wykorzystane. Inicjatywa jest na wczesnym etapie organizacyjnym – brak jest statutu, określonej formuły prawnej stowarzyszenia, zasad ustalania wysokości składek ani szczegółowego planu działania. Podjęcie zobowiązania finansowego bez znajomości tych elementów nie byłoby zgodne z zasadą racjonalnego i celowego gospodarowania środkami publicznymi. Podjęcie wiążącej decyzji o przystąpieniu do struktury, której ramy prawne i organizacyjne nie zostały jeszcze ukształtowane, jest przedwczesne i nie daje możliwości rzetelnej oceny, czy cele ewentualnego stowarzyszenia odpowiadałyby potrzebom oraz interesom Gminy Starogard Gdański i jej mieszkańców.

W związku z powyższym, postanawia się nie uwzględniać wniosku.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Starogard Gdański do zawiadomienia wnioskującego o sposobie rozpatrzenia pisma poprzez przesłanie mu w/w odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

W załączeniu przekazujemy informację, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).