

UCHWAŁA NR
RADY GMINY STAROGARD GDAŃSKI

z dnia 18 grudnia 2025 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego dotyczącego powierzenia
Gminie Miejskiej Starogard Gdański wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania
odpadów biodegradowalnych pochodzących z terenu Gminy Starogard Gdański**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 i 15 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 74 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 2 i 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679) oraz art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie porozumienia międzygminnego z Gminą Miejską Starogard Gdański, na mocy którego Gmina Starogard Gdański powierzy Gminie Miejskiej Starogard Gdański zadanie własne z zakresu zagospodarowania odpadów biodegradowalnych pochodzących z terenu Gminy Starogard Gdański.

§ 2. Wzór porozumienia międzygminnego stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Starogard Gdański.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 18 grudnia 2025 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Hince

Załącznik do uchwały nr

Rady Gminy Starogard Gdański

z dnia 18 grudnia 2025 r.

POROZUMIENIE MIĘDZYGMINNE

zawarte w dniu2025 r., w Starogardzie Gdańskim pomiędzy:

Gminą Miejską Starogard Gdański, z siedzibą w Starogardzie Gdańskim, ul. Gdańska 6, reprezentowaną przez: Janusza Stankowiaka – Prezydenta Miasta Starogard Gdański,

a

Gminą Starogard Gdański, z siedzibą w Starogardzie Gdański, ul. Sikorskiego 9, reprezentowaną przez:

Artura Osnowskiego – Wójta Gminy Starogard Gdański

o następującej treści:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 i 15 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 i art. 74 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 2 i 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) oraz art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733) oraz w związku z podjęciem przez organy stanowiące:

·Uchwały Nr [...] Rady Miasta Starogard Gdański z dnia [...] r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumień międzygminnych dotyczących powierzenia Gminie Miejskiej Starogard Gdański wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych;

·Uchwały Nr [...] Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego dotyczącego powierzenia Gminie Miejskiej Starogard Gdański wykonywania zadania własnego w zakresie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych pochodzących z terenu Gminy Starogard Gdański,

strony podjęły decyzję o zawarciu niniejszego Porozumienia.

§ 1. 1. Gmina Starogard Gdański powierza Gminie Miejskiej Starogard Gdański zadanie własne obejmujące zapewnienie zagospodarowania komunalnych odpadów biodegradowalnych pochodzących z terenu Gminy Starogard Gdański.

2. Zadanie wskazane w ust. 1 będzie wykonywane przez Gminę Miejską Starogard Gdański w swoim imieniu i na swoją odpowiedzialność.

3. Gmina Miejska Starogard Gdański samodzielnie dokona wyboru sposobu realizacji zadania wskazanego w ust. 1 zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, przy czym na dzień zawarcia Porozumienia strony postanawiają, że docelowo zadanie wskazane w ust. 1 będzie realizowane poprzez spółkę ZUOK Inwestycje Sp. z o.o. z siedzibą w Starym Lesie, 83-200 Starogard Gdański, będącą docelową Instalacją prowadzącą działalność w zakresie przetwarzania i unieszkodliwiania odpadów biodegradowalnych.

4. Zaraz po zakończeniu budowy infrastruktury niezbędnej dla funkcjonowania Instalacji wskazanej w ust. 3, Gmina Miejska Starogard Gdański poinformuje Gminę Starogard Gdański o terminie rozpoczęcia realizacji zadania, o którym mowa w 1 przez ZUOK Inwestycje Sp. z o.o., co najmniej 30 dni przed tym terminem.

5. Porozumienie nie narusza uprawnień Gminy Starogard Gdański określonych w art. 9m ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2. 1. Gmina Miejska Starogard Gdański zapewni zagospodarowanie odpadów komunalnych biodegradowalnych w Instalacji, o której mowa w § 1 ust. 3, dostarczonych przez Gminę Starogard Gdański z nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. W tym celu Gmina Starogard Gdański wskazywać będzie przedsiębiorcy realizującemu odbiór i transport odpadów Instalację, jako właściwą do przyjęcia odpadów biodegradowalnych.

2. Gmina Starogard Gdański zobowiązuje się w okresie obowiązywania Porozumienia, każdorazowo po zawarciu umowy na odbiór i transport odpadów komunalnych do niezwłocznego przekazania do Instalacji, o której mowa w §1 ust. 3, danych przedsiębiorcy realizującego odbiór i transport komunalnych odpadów biodegradowalnych.

§ 3. 1. Gmina Miejska Starogard Gdański zobowiązuje się do wykonywania przejętego zadania mając na uwadze zapewnienie najwyższej jakości usług, a także optymalizację kosztów ich wykonania.

2. Gmina Miejska Starogard Gdański będzie, na każdorazowy wniosek Gminy Starogard Gdański, przekazywać dane dotyczące realizacji zadania, o którym mowa w § 1 ust. 1, niezbędne Gminie Starogard Gdański do wykonania nałożonych na nią przepisami prawa obowiązków informacyjnych, w szczególności określonych w art. 9q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

3. Instalacja, o której mowa w § 1 ust. 3, prowadzić będzie ewidencję odpadów biodegradowalnych przyjętych w danym miesiącu realizacji Porozumienia. Gmina Starogard Gdański ma prawo do wglądu do ewidencji odpadów przyjętych przez Instalację w każdym czasie.

§ 4. 1. Szczegółowe warunki techniczne realizacji usług oraz koszty zagospodarowania komunalnych odpadów biodegradowalnych dostarczanych do Instalacji, o której mowa w § 1 ust. 3, będą określały w szczególności Regulamin oraz Cennik zagospodarowania odpadów obowiązujący w Instalacji.

2. Rozliczenie należności za realizację zadań przekazanych Gminie Miejskiej Starogard Gdański przez Gminę Starogard Gdański będzie odbywało się poprzez dokonywanie bezpośrednich rozliczeń Gminy Starogard Gdański z Instalacją, o której mowa w § 1 ust. 3, na podstawie obowiązującego w Instalacji Cennika.

3. Należność za zagospodarowanie odpadów, Gmina Starogard Gdański zobowiązana będzie regulować przelewem bankowym w terminie do 30 dni od daty otrzymania od Instalacji oryginałów prawidłowo wystawionych faktur na zagospodarowanie komunalnych odpadów biodegradowalnych odbieranych od mieszkańców gminy. Uchybienie terminu płatności może skutkować naliczeniem odsetek ustawowych za opóźnienie.

4. Rozliczenie świadczonych usług będzie odbywało się w cyklach miesięcznych. Instalacja będzie wystawiała faktury dla Gminy Starogard Gdański po zakończeniu każdego miesiąca, w układzie: *„ilość przyjętych ton odpadów x cena za poszczególne rodzaje odpadów zgodnie z Cennikiem, obowiązującym w Instalacji”*:

- 1) do faktury Spółka dołączy miesięczny raport z dostaw zawierający informację o masie komunalnych odpadów biodegradowalnych, odebranych do zagospodarowania w danym miesiącu, sporządzony na podstawie dziennych raportów wagowych dostaw;
- 2) Instalacja będzie przekazywać Gminie Starogard Gdański dane dotyczące realizacji zadania, o którym mowa w § 1 ust. 1, niezbędne do wykonania obowiązków nałożonych na Gminę przepisami prawa.

5. Szczegółowe warunki realizacji i rozliczania zadania, o którym mowa w § 1 ust. 1 określone w niniejszym porozumieniu oraz zasady rozliczania rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przez Instalację, o której mowa w § 1 ust. 3, w zakresie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych, zostaną określone w Umowie Wykonawczej, którą Gmina Miejska Starogard Gdański zawrze z Instalacją na mocy niniejszego Porozumienia.

6. Gmina Miejska Starogard Gdański zobowiązuje się w okresie obowiązywania Porozumienia, że:

- 1) wysokość opłat za przyjęcie i zagospodarowanie odpadów biodegradowalnych z terenu Gminy Starogard Gdański przez ZUOK Inwestycje Sp. z o.o. określona w Cenniku usług świadczonych przez Instalację, będzie równa wysokości opłat za przyjmowanie i zagospodarowanie odpadów biodegradowalnych z terenu Gminy Miejskiej Starogard Gdański.
- 2) Gmina Starogard Gdański nie poniesie żadnych bezpośrednich kosztów inwestycyjnych związanych z realizacją projektu *„Budowa kompostowni wraz z infrastrukturą towarzyszącą – instalacja biologicznego przetwarzania bioodpadów w ZUOK Inwestycje Sp. z o.o.”*.

§ 5. 1. Porozumienie zostaje zawarte na czas nieoznaczony.

2. W przypadku złożenia przez Strony Porozumienia zgodnych oświadczeń woli o rozwiązaniu Porozumienia, Porozumienie ulega rozwiązaniu z dniem określonym w tych oświadczeniach.

3. W przypadku, w którym zmiana prawa uczyni niemożliwym wykonanie niniejszego Porozumienia jedynie w części, pozostaje ono w mocy w pozostałym zakresie, a strony zobowiązują się do podjęcia negocjacji zmierzających do dostosowania Porozumienia do nowych przepisów.

4. Każda ze stron Porozumienia może rozwiązać Porozumienie, w drodze pisemnego oświadczenia, z zachowaniem 6-miesięcznego okresu wypowiedzenia, ze skutkiem na koniec roku kalendarzowego.

§ 6. 1. Porozumienie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

2. Porozumienie wchodzi w życie z dniem podpisania.

3. Gmina Miejska Starogard Gdański zobowiązuje się, a Gmina Starogard Gdański wyraża zgodę na oddanie do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego niniejszego Porozumienia.

§ 7. 1. Wszelkie zmiany niniejszego Porozumienia wymagają zachowania formy pisemnej pod rygorem nieważności.

2. Spory dotyczące niniejszego Porozumienia podlegać będą rozstrzygnięciu przez sąd właściwy miejscowo dla Gminy Miejskiej Starogard Gdański.

3. W sprawach nieuregulowanych niniejszym Porozumieniem mają zastosowanie przepisy powszechnie obowiązującego prawa, w tym Kodeksu Cywilnego.

§ 8. Porozumienie sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach, po dwa dla każdej ze stron.

Gmina Miejska Starogard Gdański

Prezydent Miasta

Gmina Starogard Gdański

Wójt

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, obejmujące między innymi sprawy utrzymania czystości i porządku oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Ponadto w świetle aktualnie obowiązującego prawa nie wymaga się od gminy przeprowadzenia postępowania w trybie zamówień publicznych wyłącznie na zagospodarowanie odpadów, gdyż na podstawie art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego jedynie w sytuacji łącznego udzielenia zamówienia na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Gmina ma zatem prawo wyboru sposobu realizacji zadania własnego, jakim jest prowadzenie gospodarki komunalnej w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych i może je realizować poprzez własne jednostki organizacyjne, tj. samorządowe zakłady budżetowe lub spółki prawa handlowego, co wynika z art. 2 i art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej w związku z art. 9 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Z kolei w myśl art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej wybór określonej formy wykonywania zadań własnych JST, dotyczących gospodarki komunalnej, należy do organu stanowiącego tej jednostki. Jeżeli JST podejmie decyzji o powierzeniu spółce prawa handlowego wykonywania zadań własnych w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, to powinna ona przybrać formę uchwały rady gminy oraz wynikać z treści aktu założycielskiego, tj. umowy spółki.

Dodatkowo, zgodnie z art. 18 ust. 12 i 15 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy powstające z zakresu działania gminy w tym także podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku oraz stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z kolei art. 74 ust. 1 i 2 dopuszcza możliwość, aby Gminy mogły zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych, a Gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania. Tym samym poprzez zawarcie porozumienia międzygminnego, gmina przekazuje Gminie Miejskiej Starogard Gdański do realizacji zadania związane z zagospodarowaniem odpadów biodegradowalnych.

Z uwagi na fakt, iż relacje prawne powstające pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a spółką nie mają w tym zakresie charakteru umowy wzajemnej ze względu na brak ekwiwalentności świadczeń, która wynika między innymi z posiadania większości udziałów w spółce, a tym samym sprawowania nad spółką kontroli analogicznej do kontroli, którą gmina sprawuje nad własnymi służbami oraz biorąc pod uwagę, że przedsiębiorstwo to wykonuje zasadniczą część swojej działalności na rzecz gminy, powierzenie zagospodarowania odpadów biodegradowalnych, po podjęciu stosownej uchwały przez organ stanowiący JST, odbędzie się w drodze zawarcia odpowiedniej Umowy wykonawczej, doprecyzowującej zakres zadań i obowiązków, jakie otrzymuje spółka od powierzającego.

Rozwiązanie, polegające na podpisaniu porozumienia międzygminnego, dzięki któremu Gmina Miejska Starogard Gdański przejmie od pozostałych Gmin powierzających spółce kwestię uregulowania szczegółów realizacji zadania własnego polegającego wykonywania zadań z zakresu zagospodarowania odpadów biodegradowalnych jest rozwiązaniem najbardziej optymalnym, pozwalającym na podpisanie Umowy wykonawczej pomiędzy Gminą Miejską Starogard Gdański a instalacją odbierającą odpady biodegradowalne do zagospodarowania. Rozwiązanie to pozwala także na ustalenie jednolitego cennika usług i regulaminu usług dla wszystkich gmin powierzających.

Wdrożenie Uchwały nie rodzi żadnych bezpośrednich skutków finansowych dla budżetu Gminy Starogard Gdański, a rozliczenia związane z kosztami zagospodarowania odpadów biodegradowalnych będą odbywały się poprzez rozliczenie ze spółką na podstawie obowiązującego Cennika.