

**UCHWAŁA NR XV/0000/2025
RADY GMINY STAROGARD GDAŃSKI**

z dnia 29 maja 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Starogardzie Gdańskim**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 231 § 1, art. 237 § 1 i 3, art. 238 § 1, art. 229 pkt 3 i art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Starogard Gdański pozostawia w części bez rozpoznania skargę na działanie Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim, a w pozostałej części w jakiej skarga zawiera zarzutu co do nienależytego wykonywania zadań przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim przekazuje skargę do rozpoznania Wójtowi Gminy Starogard Gdański.

2. Uzasadnienie stanowiska rady zawarte jest w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 29 maja 2025 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Hınca

Uzasadnienie

W dniu 30 kwietnia 2025 r. została przekazana do Rady Gminy Starogard Gdański skarga na działania Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim.

Skarga była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 9 maja 2025 r. Po zapoznaniu się z treścią przedmiotowej skargi ustalono, że zarzuty w przeważającym zakresie dotyczą organizacji i przebiegu otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego z zakresu działań na rzecz osób w wieku emerytalnym w 2025 roku – prowadzenie Klubu Seniora oraz Klubu Senior +. W końcowej części skargi zawarto jednak także dwa zarzuty dotyczące nienależytego wykonywania zadań przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

Po analizie skargi, wskazać należy, co następuje.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, „1. Organy administracji publicznej:

1) wspierają w sferze, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, prowadzące działalność statutową w danej dziedzinie;

2) powierzają w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie.

2. Wspieranie oraz powierzanie, o których mowa w ust. 1, odbywają się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert albo w trybach określonych w art. 11a-11c lub art. 19a.”

Kolejne przepisy ustawy regulują tryb i procedurę przeprowadzania otwartego konkursu ofert. Wskazać należy jednak, że przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie zawierają regulacji dotyczącej ewentualnych odwołań od wyniku rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert. W art. 15 ust. 2h, 2i i 2j powołanej wyżej ustawy wskazano jedynie, że „Ogłoszenie wyników otwartego konkursu ofert zawiera w szczególności:

1) nazwę oferenta;

2) nazwę zadania publicznego;

3) wysokość przyznanych środków publicznych.

2i. Każdy, w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia wyników konkursu, może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty.

2j. Wyniki otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze oferty w sposób określony w art. 13 ust. 3.”

Nie mniej, zgodnie ze stanowiskiem Trybunału Konstytucyjnego wyrażonym w wyroku z dnia 15 grudnia 2020 r. oraz utrwalonym stanowiskiem sądów administracyjnych, organizacjom pozarządowym oraz podmiotom o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego biorącym udział w danym konkursie, przysługuje możliwość złożenia do sądu administracyjnego skargi na rozstrzygnięcie organów władzy publicznej w przedmiocie otwartych konkursów ofert realizowanych na podstawie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie. Termin na złożenie skargi wynosi 30 dni od dnia ogłoszenia wyniku otwartego konkursu ofert.

Tak więc mając na uwadze powyższe, przyjąć należy, że instytucją właściwą do ewentualnego zbadania poprawności przeprowadzonego konkursu ofert i jego rozstrzygnięcia jest sąd administracyjny. Rada Gminy nie ma kompetencji w tym zakresie.

Stosownie do treści przepisu art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego „Gdy skarga dotyczy sprawy, która nie podlega rozpatrzeniu według przepisów kodeksu (art. 3 § 1 i 2) albo nie należy do właściwości organów administracji publicznej, przepisy art. 233-239 stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że w miejsce pozostałych przepisów kodeksu stosuje się przepisy postępowania właściwego dla danej sprawy.”

W niniejszej sprawie rada gminy Starogard Gdański nie jest właściwa do rozpoznania skargi w zakresie zarzutów dotyczących otwartego konkursu ofert. Mając na uwadze treść i charakter zarzutów przytoczonych w skardze, wskazać należy, że właściwym do jej rozpoznania był sąd administracyjny. Wydaje się jednak, że

skarżące Stowarzyszenie nie skorzystało z tej ścieżki kontroli. Aktualnie natomiast termin na wniesienie skargi do sądu administracyjnego upłynął bezskutecznie. W związku z powyższym, uzasadnionym jest pozostawienie skargi bez rozpoznania w przedmiotowym zakresie. Postępowanie skargowe nie może być konkurencyjne w stosunku do żadnej innej prawnie uregulowanej procedury. W razie zbiegu przepisów pierwszeństwo mają regulacje szczególne.

W zakresie natomiast zarzutów dotyczących nienależytego wykonywania zadań przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim rozumiany jako cała jednostka organizacyjna gminy Starogard Gdański, Rada uznaje za uzasadnione, przekazać skargę w tym zakresie wg właściwości do Wójta Gminy Starogard Gdański. Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, rada rozpoznaje skargi wniesione wyłącznie na wójta albo kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Stosownie natomiast do przepisu § 5 ust. 1 Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, stanowiącego załącznik do uchwały nr XXXIII/395/2021 Rady Gminy Starogard Gdański z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim, „Bezpośredni bieżący nadzór nad działalnością „Ośrodka” oraz nad realizacją zadań własnych gminy sprawuje Wójt Gminy Starogard Gdański.”

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy uznała, że skargę na działania Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim pozostawia w części bez rozpoznania, a w pozostałej części w jakiej skarga zawiera zarzutu co do nienależytego wykonywania zadań przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Starogardzie Gdańskim przekazuje do rozpoznania Wójtowi Gminy Starogard Gdański.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały należy uznać za uzasadnione.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Starogard Gdański do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie rozpatrzenia skargi, poprzez przesłanie Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

W załączeniu przekazujemy informację, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

KLAUZULA INFORMACYJNA DOTYCZĄCA PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Na podstawie art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych "RODO"), informujemy o zasadach przetwarzania Pani/Pana danych osobowych oraz o przysługujących Pani/Panu uprawnieniach:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Wójt Gminy Starogard Gdański, ul. Władysława Sikorskiego 9, 83-200 Starogard Gdański, tel. +48 58 250 67, urząd@ugstarogard.pl

2. Kontakt z Inspektorem Ochrony Danych - iod@ugstarogard.pl

3. Administrator przetwarza dane osobowe na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c) RODO w związku z przepisami powszechnie obowiązującego prawa.

4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są w celu wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze.

5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa oraz inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z Administratorem przetwarzają dane osobowe.

6. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celów określonych w pkt. 4., a po tym czasie przez okres oraz w zakresie wymaganym przez przepisy powszechnie obowiązującego prawa.

7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące uprawnienia:

- prawo dostępu do danych osobowych, w tym prawo do uzyskania kopii tych danych,
- prawo do żądania sprostowania (poprawiania) danych osobowych,
- prawo do żądania usunięcia danych osobowych (tzw. prawo do bycia zapomnianym),
- prawo do żądania ograniczenia przetwarzania danych osobowych,
- prawo do przenoszenia danych,
- prawo sprzeciwu wobec przetwarzania danych, w zakresie, w jakim zostało to określone w RODO.

8. Przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

9. Podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest obowiązkowe w sytuacji gdy przesłanką przetwarzania danych osobowych stanowi przepis prawa.

10. Dane nie będą przekazywane do państwa trzeciego.

11. Pani/Pana dane osobowe nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany i nie będą profilowane.